

17.08.2011 – 23.08.2011, № 33

КОМПЕТЕНТНОЕ МНЕНИЕ

Главная		статья
Изменения в процедуре государственных закупок: что нового?		
Компетентное		мнение
Новый Закон о госзакупках дает возможность для «нечистых на руку» чиновников действовать в рамках Закона Госзакупки в рамках рамочного соглашения: природа договора		
Обсуждение	на	форумах
Можно ли обжаловать решение заказчика тендера в обход АМКУ?		
Что	делать,	если...
Необходимо обжаловать процедуру закупки		
Документальное		обеспечение
Обжалование решения заказчика об отклонении предложения участника конкурсных торгов		

Нововведения в процедуре госзакупок

Процедуры государственных закупок являются одними из ключевых в государственной бюджетной политике любой страны.

С принятием изменений в законодательство о государственных закупках ([Закон № 3681-VI от 08.07.2011 г.](#)), вступающих в силу 3 октября 2011 г., необходимость реформирования указанной сферы остается для Украины актуальной. Более того, отдельные новеллы (выведение аграрного фонда и определенных предприятий из категории заказчиков, а также упрощение проведения процедуры конкурсных торгов у одного участника) противоречат, как целям [Закона Украины «Об осуществлении государственных закупок»](#) (в дальнейшем – Закон) в отношении добросовестной конкуренции и предотвращении коррупции, так и принципам международного сообщества в сфере государственных закупок о недискриминации, прозрачности и справедливости.

Несмотря на это, положительным нововведением являются нормы [Закона](#), позаимствованные с практики стран ЕС, касающиеся закупок по рамочным соглашениям при проведении процедур предварительной квалификации, открытых и двухстадийных торгов. Такой механизм позволит осуществлять закупки товаров и услуг без объявления конкурсных торгов для каждой новой партии приобретаемых товаров (услуг). Перечень товаров и услуг, на которые будет распространяться действие рамочного соглашения, в ближайшее время должен быть принят Министерством

экономического развития и торговли Украины (в дальнейшем – Минэкономики).

Аналогично нормам европейского законодательства (п. 5 ст. 1 Директивы 2004/18/ЕС от 31.03.2004 г. – в дальнейшем – Директива) [Закон](#) устанавливает возможность заключения рамочного договора одним или несколькими заказчиками (генеральным заказчиком) с одним или несколькими участниками процедуры закупок. Цель такого соглашения – определить основные условия закупки отдельных товаров и услуг для заключения соответствующих договоров о закупке на срок действия рамочного соглашения, которое не может превышать четыре года.

Однако не столь позитивными являются изменения, относящиеся к выведению из-под действия [Закона](#), определенной группы государственных и коммунальных предприятий. К слову, на такие предприятия приходится основной объем закупок. Так, выведены из категории заказчиков предприятия, которые:

- не пользуются налоговой льготой; либо
- не освобождены от обязанности платить задолженность перед бюджетом и фондами; либо
- не получают прямую или косвенную бюджетную поддержку (ч. 1 [ст. 2 Закона](#)).

Стоит обратить внимание, что введение законодателем термина «бюджетной поддержки» без предоставления его определения, позволит предприятиям на свое усмотрение решать проводить конкурсные торги или нет.

В дополнение к этому из-под действия [Закона](#) выведены следующие предметы закупки:

- объекты государственного ценового регулирования и услуги, закупка которых осуществляется аграрным фондом;
- товары, закупка которых осуществляется Государственным агентством резерва Украины и его предприятиями через заключение договоров купли-продажи, фьючерсных, форвардных контрактов исключительно на биржевом рынке;
- юридические услуги, связанные с защитой прав и интересов Украины во время урегулирования споров, рассмотрением дел в иностранных юрисдикционных органах при участии иностранного субъекта и Украины;
- услуги по авиаперевозкам лиц, относительно которых осуществляется государственная охрана;
- платные услуги, предоставляемые государственными органами власти, органами местного самоуправления, обязанность получения которых установлена законодательством;
- товары и услуги, связанные с операциями НБУ по обеспечению управлением золотовалютными резервами, их размещением, куплей и продажей ценных бумаг на вторичном рынке, осуществлением валютных интервенций через куплю-продажу валютных ценностей на валютных рынках;
- услуги по аренде нежилых помещений, находящиеся в государственной и коммунальной собственности, для размещения бюджетных учреждений (ч. 3 [ст. 2 Закона](#)).

Следует отметить, что выведение из-под действия [Закона](#) аграрного фонда, а также юридических услуг, связанных с защитой прав и интересов Украины, является шагом назад для Украины, поскольку

приведет к ограничению конкуренции в соответствующих сферах.

Кроме этого, новеллой **Закона** является упрощение процедуры закупки у одного участника, а именно – отмена необходимости согласования проведения закупки заказчиком с Минэкономки и расширения действия применения такой процедуры, в частности:

- настоятельная необходимость в осуществлении закупок в связи с возникновением особенных социальных или экономических обстоятельств, которые делают невозможным соблюдение заказчиком сроков для проведения процедуры конкурсных торгов;
- закупка товаров на товарных биржах;
- закупка товаров, в случае прекращения хозяйственной деятельности, в частности вследствие банкротства, по договоренности с кредитором;
- необходимость осуществления дополнительной закупки у того же поставщика с целью унификации, стандартизации или обеспечения совместимости с существующими товарами, технологиями, работами или услугами, если смена предыдущего поставщика может привести к несовместимости или возникновению проблем технического характера, связанных с эксплуатацией и обслуживанием (ч. 2 ст. 39 Закона).

Исходя из положения о настоятельной необходимости в осуществлении закупок, в связи с возникновением особенных социальных или экономических обстоятельств, можно предположить, что с целью заключения договора о закупках с «нужным» участником, а также сокращения сроков проведения торгов заказчик постарается найти обоснования «возникновению особенных социальных или экономических обстоятельств».

ВЫВОД:

Взяв стратегический курс на евроинтеграцию, Украина обязалась гармонизировать отечественное законодательство с законодательством стран ЕС. Помимо этого, не стоит забывать и о ближайшей цели создания Зоны свободной торговли с ЕС, которая, безусловно, должна также послужить подспорьем для скорого внесения необходимых изменений в украинское законодательство в сфере государственных закупок, в частности, касающегося:

- расширения сферы применения **Закона**;
- более регламентированного применения рамочных соглашений;
- введения электронных методов проведения процедуры конкурсных торгов;
- принятия отдельного законодательства для осуществления закупок, обеспечивающих инфраструктуру и коммунальные услуги (ч. 4 ст. 2 **Закона**).

**Анна Яренко,
юрист *AstapovLawyers International Law Group***



© ООО «ЛИГА ЗАКОН», 2007–2011.

При цитировании или другом использовании материалов, опубликованных в настоящем издании, ссылка на "ЮРИСТ & ЗАКОН" обязательна.

Полное или частичное воспроизведение или тиражирование любым способом материалов настоящего издания допускается только с письменного разрешения Редакции.

© «ЛИГА:ЗАКОН», 1991 - 2011

